

社会责任报告

农业部农产品质量安全中心

2016 年 1 月

社会责任报告

无公害农产品是我国政府打造的安全优质农产品公共品牌，认证不收费，其定位是保障消费安全、满足公众需求，属公益性事业。十余年来，在农业部和国家认监委的正确领导下，在地方各级政府和农业部门的大力支持下，无公害农产品认证规范推进，取得长足发展，在促进农业标准化、提升农产品质量安全水平、保障农产品安全消费和促进农民增收农业增效等方面发挥了重要的推动作用。作为无公害农产品认证工作的组织实施机构，农业部农产品质量安全中心（以下简称“部中心”）带领各级无公害农产品认证工作机构，充分发挥自身优势，积极履行社会责任，并身体力行地参与到各种社会公益事业，促进社会和谐。

一、基本情况

部中心成立于2003年，是农业部直属正局级事业单位。目前，中心内设6个处室，下设3个专业分中心，核定事业编制30人。2015年，共备案无公害农产品产地14757个，其中新认定产地9722个，复查换证产地5035个；评审通过无公害农产品22001个，其中新认证产品13083个，复查换证产品8918个。截至目前，全国有效的无公害农产品产地35406个，其中，种植业产地22292个，面积1786万公顷，约占全国耕地总面积的13.7%（按照1.3亿公顷计算）；全国有效无公害农产品75861个，其中种植业、畜牧业和渔业产品分别为53244个、10878个、11739个，获证单位33399家。无公害农产品系统从事工作的注册检查员有33209人，培训企业

内检员144143人。

二、管理体系和制度建立情况

无公害农产品认证作为政府主导的安全优质农产品品牌，一直把规范性作为认证管理工作的出发点和立足点，注重通过健全制度、完善管理，不断增强无公害农产品工作的规范性和有效性。

（一）建立了完善的制度

法律法规层面，有《农业法》、《农产品质量安全法》和《认证认可条例》。**部门规章层面**，有《无公害农产品管理办法》、《无公害农产品标志管理办法》、《无公害农产品产品认证程序》和《无公害农产品产地认定程序》。**操作规范层面**，部中心先后制定发布了《无公害农产品认证审查管理规范》、《无公害农产品认证现场检查规范》、《无公害农产品风险预警管理规范》等重要规范性制度近 50 项，涉及现场检查、材料审核、专家评审、证后监管、风险防范、档案管理等各个方面。**实施细则层面**，目前已有 50 余个省级地方工作机构制定了本地区、本行业认证审查操作细则或证后管理办法。例如《黑龙江省无公害农产品产地验收办法》、《黑龙江省无公害农产品管理细则》、《重庆市无公害农产品产地认定实施细则》等。总的看，健全完善的制度保证了工作规范推进。

（二）制定了科学的标准

无公害农产品标准体系主要包括两个方面，分别是认证目录和认证标准。**认证目录方面**，农业部联合国家认监委于 2013 年颁布了第 2034 号公告，对原 699 号公告《实施无公害农产品认证的产品目录》内容进行了调整，将稻谷等 567 个食用农产品列

入无公害农产品认证产品目录。**认证标准方面**，农业部门曾制定发布无公害食品类标准 125 个、无公害食品通则类标准 161 个，涵盖产品质量安全指标、产地环境指标、生产操作规范、抽样检测等各个方面。《食品安全法》出台后，无公害农产品认证的产品检测项目实施目录制度，检测指标直接采用国标，并且依据风险监测与预警情况，对检测指标动态管理，提高了认证标准的科学性。目前，已经制定实施了 58 类无公害农产品检测目录，基本覆盖了全部认证农产品种类，全面取代了原有的无公害食品类标准。

（三）严格制度落实

工作规范性与否关键在于制度落实情况，只有严格的落实制度，才能保证认证规范。近年来，部中心主要通过四个方面措施不断强化制度落实，提高工作规范性。**一是分级审查**。目前，无公害农产品认证审查实行的是县-市-省-分中心-部中心五级审查和专家委员会终审制，每级都有各自审查重点，切实落实分级审查责任。**二是强化培训**。通过培训逐步提高体系队伍能力，提升规范检测、规范审核的能力。近年来，先后开展了检测机构人员培训、检查员师资培训、检查员培训、内检员培训，共百余期，培训人员近十万人次。**三是检查督促**。从 2007 年开始，部中心建立了年度综合检查制度，每年检查 10 个省份，将地方工作机构的责任落实情况和工作规范性作为重要检查内容，对于发现的问题要求限期整改，不断提升工作规范化水平。**四是加强队伍管理**。近年来，先后制定并实施《无公害农产品工作机构管理办法》、《全国无公害农产品定点检测机构管理办法》、《无公害农产品检

查员注册管理办法》等，通过强化人员机构管理促进工作规范性。

三、履行社会责任情况

经过十余年的发展，无公害农产品事业发展取得显著的效果，总量规模稳步扩大，产品质量稳定可靠，品牌影响力不断提升，综合效益日益明显。实践证明，发展无公害农产品，对推进我国农业标准化生产、提高农产品质量安全水平，促进农业增效、农民增收具有积极的示范带头作用。对照认监委下发的《认证机构履行社会责任指导意见》，部中心及地方各级无公害农产品工作机构充分发挥自身优势，积极履行社会责任。

（一）自觉遵守法律。在组织实施认证工作中，自觉遵守法律法规的各项要求和机构规范运营的有关要求，认真履行法人和公民道德准则，坚决反对商业贿赂及欺诈行为，并将商业贿赂作为党风廉政建设的重要内容，建立防治商业贿赂的长效机制，自觉接受政府、消费者和社会的监督，维护认证市场秩序。

（二）增强社会诚信。积极推动社会诚信体系建设，增强社会的诚信水平。一是工作机构自身自觉遵守社会公德、商业道德和行业自律要求，以诚实守信的工作态度和公平公正客观认证结果取得社会信任。二是积极探索对获证主体实施诚信分级管理，推动社会诚信体系建设。对诚实守信、质量安全管理措施落实到位的获证单位实施优惠政策，在复查换证时给予便利；对于存在违法违规行为或产品抽检不合格的的获证单位，一律撤销证书并对社会公告。

（三）保护员工权益。严格遵守国家人力资源和社会保障方

面的法律法规，依法与职工签订并履行合同，建立了保障员工的合法权益和身心健康的制度，职工收入分配公开透明，定期组织职工体检、组织开展各种文体活动，支持鼓励职工学习深造，注重青年干部培养，不断增强职工从事无公害农产品事业的荣誉感和责任感。

（四）参与公益事业。每年都参与义务植树活动和关爱残疾人活动，积极组织职工向地震灾区以及希望工程、母亲水窖等捐款。定期组织以“服务基层、服务农民”为主题的社会实践活动，深入基层，指导帮助群众解决问题。支持西藏、新疆等边远贫困地区发展无公害农产品，出资为两区培训专业人才。开展农产品质量安全宣传，引导生产者安全生产、消费者放心消费。

（五）发挥示范引领功能。无公害农产品的发展对推动构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系和发展现代农业、提高人民生活水平发挥了明显的示范引领作用。

一是提高了我国农产品质量安全水平。无公害农产品生产主体通过对产地环境、农业投入品使用、生产过程和终端产品进行质量控制，及时发现和纠正生产过程中的质量安全隐患，从而确保获证产品质量安全。历年抽检结果表明无公害农产品合格率一直稳定在 98% 以上。在无公害农产品生产主体的示范带动下，我国农产品质量安全水平逐步提高。

二是增强了生产者质量安全意识。无公害农产品的认证监督过程，实质上是对生产主体进行技术培训和服务、推广标准化生产技术的过程，这对提升生产者的质量安全意识发挥了明显作用。目前，全国已培训无公害农产品企业内检员 8 万多名，专门

负责产品质量控制，能够较好地实施质量控制措施，具有较强的农产品质量安全意识。

三是推动了农业生产方式转变。无公害农产品的生产基地大都连片成块，产地平均规模在 3000 公顷以上；获证主体中 80% 为农民专业合作社或企业，实行“企业+基地+农户”的生产经营方式，平均每个专业合作社（企业）带动辐射农户近 500 户。获证基地和生产主体都较好地推行了农业标准化生产方式。

四是促进了农业生态环境保护。无公害农产品认证推广先进适用的标准化生产技术，控制高毒、高残留农（兽）药的使用，指导生产者合理、科学使用农（兽）药，70%的获证主体优先选择使用生物农药，减少了对农产品的污染和生态环境的破坏。